

دليل المواطن

وزارة الماليـــة Ministry of Finance





"ميزانية الأســـاس" ضمن الإطـــار المـــــــالي للخطة الخمسية العـاشرة (2021-2025م)، وتمهيدًا للانطلاق ملهمة من قبـل حضرة صاحب الجلالة السلطـان هيثم بن طــارق المعظم - أعزّه الله و رعاه -، حيث تم إعداد هذه الميزانية بما يتوافق مع ركائز الخطة الخمسية العاشرة وبما يتماشم مع تحقيق الأولويات الوطنية والمستهدفــات الرئيسية لتحقيق الاستدامة المالية القائمة علم زيادة الإيرادات غير النفطية ورفع كفاءة الإنفاق الحكومي وذلك عبر تمكين الاقتصاد الوطني من الاستمرار في تحقيق معدلات النمو المستهدفة، وإنجاز برامج التنويع الاقتصادي، وزيادة الاستثمار المحلي والأجنبي، وتمكين القطـــاع الخــــاص للقيام بدوره الأســـاسي في إدارة عجلة الاقتصـاد وتوفير فرص العمل".

سلطان بن سالم الحبسي وزير المالية



المقدمة

تُصدر وزارة المـــالية النسخة الأولى من "دليل المواطن" مـــــواكبة مع إعلان تفاصيل الميزانية العامة للسنة المالية 2021م (ميزانية الأساس)، وذلك بهدف تعزيز الشفافية المالية.

ويستعرض "دليـــل المـــواطن"، مراحل إعداد الميزانيـــة العــــــامة للدولة للسنة المالية 2021م، إلى جانب أبرز التطورات الاقتصــادية والمـــالية، والأداء المالي لميزانية عام 2020م، والكشف عن التوجهات الحكومية للميزانية المعتمدة لعام 2021م.



مصطلحات و مفاهیم

- رؤية عُمان 2040 🛑 هي المرجع الوطني للتخطيط الاقتصادي والاجتماعي للسلطنة خلال الفترة من 2021 2040م.
- الخطة الخمسية العاشرة 🛑 خطة عمل وطنية متوسطة المدى، متكاملة و شاملة تضعها الحكومة ليتم تنفيذها خلال الخمس سنوات القادمة في إطار رؤية عمان 2040، تسعى من خلالها الحكومة بمشاركة القطاع الخاص و المجتمع المدني إلى تحقيق تنمية اقتصادية و اجتماعية شاملة و مستدامة.
- خطة التوازن المالي للوصول بالوضع المالي في السلطنة إلى مستويات الاستدامة مع الحفاظ على جاذبية السلطنة للاستثمار.
- الميزانية العامة 🖕 خطة الحكومة لسنة مالية مقبلة، تعرض فيها توقعات الحكومة لإيرادات ونفقات الدولة خلال السنة المالية القادمة و التوجهات العامة.
- عجز الميزانية 🖕 هو الفرق بين الإيرادات والنفقات، ويحدث العجز عندما يكون معدل الإنفاق أعلم من معدل الإيرادات.
 - فائض الميزانية 🛑 هو الفرق بين الإيرادات والنفقات، ويحدث فائض في الميزانية عندما يكون معدل الإيرادات أعلى من معدل الإنفاق.
 - الحساب الختامي 🔷 بيان عن الإيرادات والنفقات الفعلية للدولة عن السنة المالية الماضية.
 - ضريبة القيمة المضافة 🛑 ضريبة غير مباشرة على معظم السلع وتُفرض على القيمة المضافة للعمليات التجارية، أي الفرق بين الثمن النهائي للسلعة وتكلفة المواد والخدمات الداخلية.
 - الضريبة الإنتقائية 🖕 الضريبة التي تفرض بنسب متفاوتة على السلع ذات الأضرار على الصحة العامة أو البيئة.
 - الإيرادات 🔵 المبالغ التي تتحصل عليها الدولة من مصادر مختلفة، من أجل تغطية النفقات العامة وتحقيق التوازن الاقتصادي والاجتماعي.





النفقــــات الرأسمالية

ما تنفقه الحكـومة لتنفيذ مشروعات البنية الأساسية والمرافق وغيرهـــــا مــــن المشروعات.



الإنفاق

مــا تنفقه الحكــومة على القطــــاعات المختلفة مثـل القطـاع المدني والعسكري والأمني والتعليـــــــــم والصحة والتنمية الاجتماعية و غيرها من القطاعات.



الدين العام

هي الأمــــوال التي تستدينـها

الحكـــومة عــــن طريق الاقتراض

المباشر أو باستخدام أدوات الدين

المختلفة.

السندات

هي أوراق مــــالية ذات قيمة محددة، تستخـــدم مـــــن قبل الحكــومة للاقتراض مقابل معدل فائدة.



النفقات

التشغيلية

ما تنفقه الحكومة لدفع

الأجـــــور والمعاشات

والمساهمات الاحتمـــاعية

وشراء السلع والخدمـــات و

غيرهــا مـــن النفقــات ذات

الطابع المتكرر.

الصكوك

هي أوراق مالية متوافقة مع الشريعة الإسلامية وتكون مرتبطة بأصول يحصل من خلالها المستثمر علم نسبة مئوية من الأرباح خلال مدة معينة.







مراحل إعداد الميزانية العامة للدولة





الأداء المالي خلال عام 2020م

في ظل ما تعيشه السلطنة من تحديات مالية واقتصادية ناتجة عن انتشار جائحة كورونا (كوفيد-19) واستمرار انخفاض أسعار النفط إلى جانب اتفاق مجموعة أوبك بلس بخفض كميات الإنتاج في ظل تراجع معدلات النمو العالمية ومعدلات الطلب على النفط، وغيرها من التحديات الجيوسياسية والتجارية، التي ألقت بظلالها على النمو الاقتصادي والمالية العامة خلال عام 2020م، في مختلف دول العالم ومن بينها السلطنة، فقد شهدت النتائج الأولية للميزانية العامة للدولة لعام 2020م انخفاضاً في الإيرادات الحكومية وزيادة العجز المالي، وتأثر ميزان المدفوعات وتحقيق عجز مالي سالب.

حيث بلغت جملة الإيرادات المتوقعة نحو (8.5) مليار ريال عُماني مقارنة بـ (10.7) مليار ريال عُماني معتمد في الميزانية، فيما انخفض الإنفاق إلى نحو (12.7) مليار ريال عُماني بنسبة (4%) مقارنة بالإنفاق المعتمد في ميزانية عام 2020م، وذلك نتيجة الإجراءات التي اتخذتها الحكومة للتخفيف من التبعات الاقتصادية خلال عام 2020م.

وقد ارتفع العجز الأولي عما هو معتمد في الميزانية بنحو (1.7) مليار ريال عُماني أي بنسبة (68%)، ليبلغ نحو (4.2) مليار ريال عماني في 2020م.



الإجراءات الحكومية لتخفيض الإنفاق خلال عام 2020م



استقطاع نسبة (10%) من الموازنة المعتمدة للوحدات المدنية والعسكرية والأمنية.

تخفيض المصروفات التشغيلية والإدارية للشركات الحكومية بنسبة (10%).



تخفيض السيولة

المعتمدة للمشروعات

الإنمائية للوزارات

والوحدات الحكومية

بنسبة (10%).

وقف تنفيذ معظم المشاريع المستمرة للشركات الحكومية.



و غيرها من الإجراءات المالية التي تم اتخاذها خلال عام 2020م.



الإطار المالي للخطة الخمسية العاشرة (2021 - 2025م)

تحظم الخطة الخمسية العاشرة بأهمية كبيرة انطلاقاً من كونها الخطة التنفيذية الأولم لرؤية (عمان 2040) وحجر الأساس والانطلاق لتحقيق الاستدامة المالية وإرساء قواعد النمو الاقتصادي، وفي هذا الإطار اعتمدت الخطة علم ترتيب أولويات الإنفاق في ضوء متغيرات الوضع الاقتصادي المحلي والعالمي المتوقعة لضمان تحقيق معدلات نمو اقتصادي عالٍ.

ستساهم الإجراءات المالية المتخذة والمستهدفة وفق الإطار المالي للخطة الخمسية العاشرة في تحقيق نتائج إيجابية بنهاية عام 2025م، وذلك بتسجيل فائض مالي بنحو (65) مليون ريال عماني.

الإطار المالي للخطة الخمسية العاشرة (2021 - 2025م) مليون ريال عماني

ra2025	2024م	2023م	2022م	2021م	البيــــان
1140	1140	1133	1107	960	متوسط الإنتاج اليومي (ألف برميل)
50	50	50	45	45	متوسط السعر (دولار أمريكي/برميل)
11500	11315	10815	9490	8640	إجمالــي الإيـــرادات
11435	11480	11420	11150	10880	إجمالي الإنفاق العام
65	(165)	(605)	(1660)	(2240)	الفائض/العجز



الميزانية العامة للدولة للسنة المالية 2021م (ميزانية الأساسية)

أعدت الميزانية العـامة للدولة للسنة المالية 2021م (ميزانية الأساس)، بما يتوافق مــع التوجهـات والأهـداف الرئيسية لتحقيق الاستدامة المـالية، وتخفيض نسبة حجم الديـن العـام إلى النـاتج المحلي الإجمالي، وتحقيق معدلات نمـو اقتصـادي، تسـاهم في تشغيل القوى الوطنية، ومواصلة تعزيز دور مؤسسات القطاع الخاص في مسيرة التنمية.



ركائز الميزانية العامة للدولة لعام 2021م

ارتكزت الميزانية العامة للدولة لعام 2021م على:



تحديد سقف لميزانية كـــل جـهة بحيث لا تتعـدى الميزانيـة المعدلة في عام 2020م، وبتـحقيق خفـض إضــافي على ميزانــياتها بنسبة 5%.



الاستمــرار فــي تطبيــق الإجراءات الهــــادفة إلى ترشيـــد الإنفــــاق ورفــع كفاءته.



تحقيــق المرحـلة الأولى من الإجراءات المالية نحو تحقيــــــق الإستــدامـــة المالية.



السيطـــــــرة على العجــــز والمحـــــافظة على مساره النزولي.



استكمـــال التحول لتطبيق موازنة البرامج والأداء، من خلال التوسع في الوحدات الحكـــــــومية المطبقـــة للمشــروع.

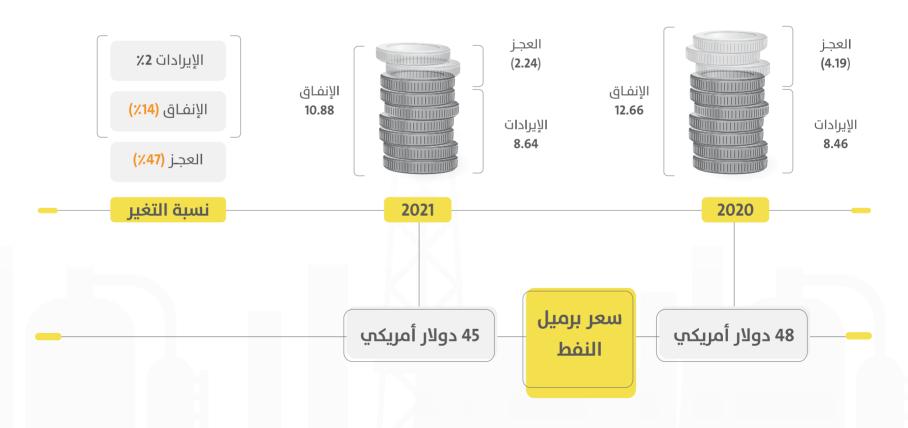


البحث عن وسـائل مبتكرة

لتمويـــل بعض المشاريع والخدمات الحكومية.

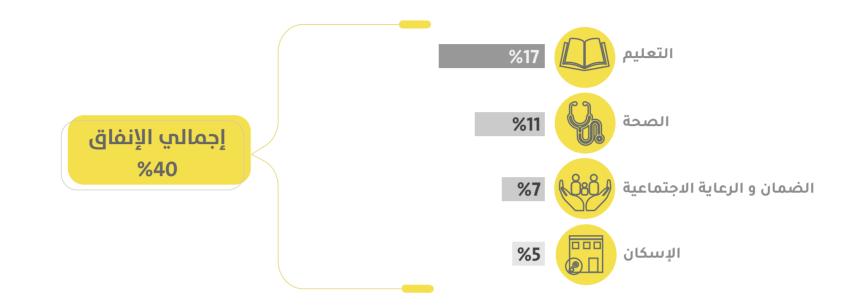


مقارنة بين النتائج الأولية للميزانية العامة للدولة لعام 2020م والمعتمدة في ميزانية عام 2021م.





نسبة الإنفاق على الخدمات الأساسية من الإنفاق الجاري



الإنفاق الإستثماري









1 - خطة التوازن المالي

تم إعداد خطة التوازن المــالي بهدف تحقيق مستويـات مـالية مستدامة، وتوفير الإطار المــالي الداعم لـ (رؤية عمان 2040)، حيث بلغ إجمــالي الأثر المــالي في جــانبي الإيرادات و الإنفــاق للإجراءات المتخذة في خــطة التوازن المــالي خلال عام 2020م نحو (1.4) مليـــار ريال عمــاني، في حين من المقدر أن يبلغ إجمــالي الأثر المــالي للإجراءات نحو (3.5) مليــار ريال عمــاني في 2021م.



وتضمنت الخطة على عدد من المبادرات تتمثل في:.



إعادة توجيه الدعم الحكومي لقطاعات الكهرباء والمياه، إلى جانب تفعيل نظام الدعم الوطني.



استمرار فرض الضريبة الانتقائية و إضافة:







تطبيق ضريبة القيمة المضافة على السلع والخدمات في السلطنة خلال أبريل 2021م، مع استثناء قطاع التعليم والصحة وبعض السلع الأساسية.



اعتماد صرف العلاوة الدورية السنوية لعام 2021م لكافة موظفي الجهاز الإداري للدولة والشركات الحكومية وفق الآلية الأتية:

- -(100%) للموظفين الذين يقل إجمالي راتبهم الشهري عن (900) ريال عماني.
- -(50%) للموظفين الذين يبلغ إجمالي راتبهم الشهري (900) ريال عماني أو أكثر.





إنشاء شركة تنمية طاقة عمان.



دمج صناديق التقاعد.



مساواة العلاوات و الميزات و البدلات غير الأساسية بين الوظائف في الجهاز الإداري للدولة مع مراعاة الوظائف ذات الطبيعة الخاصة.



تفعيل نظام الأمان الوظيفي بدعم العُمانيين المنهيّة خدماتهم من العمل لأسباب خارجة عن إرادتهم.



نوفمبر 2020

إطلاق النظام في

نوفمبر 2020م

2901

عدد المستفيدين

في نوفمبر 2020م

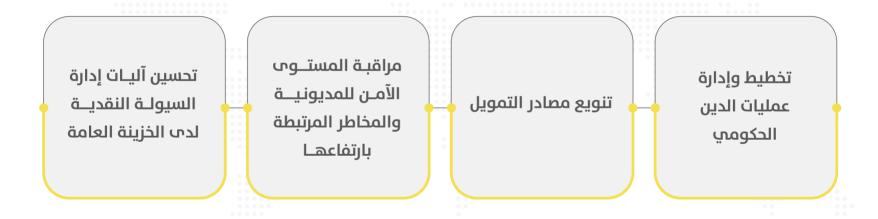
760 ألف ر.ع

مبلغ المساهمات الممنوحة للمنهيّة خدماتهم.



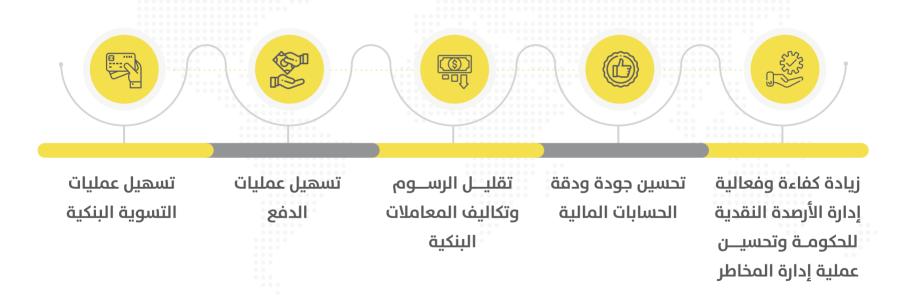
2 - دراسة إعداد قانون الدين العام

هو قانون إدارة الأموال التي تقترضها الحكومة عبر أدوات التمويل المختلفة لتمويل نفقاتها العامة ويهدف القانون إلى:



3 - مشروع حساب الخزانة الموحد

هو عبارة عن حساب مصرفي يشمل كافة السيولة النقدية العائدة للحكومة في حساب واحد للاستغلال الأمثل للموارد النقدية الحكومية، ويهدف الحساب إلى:







4 - موازنة البرامج و الأداء

عباره عن نظام متقدم في مجال التخطيط المالي للحكومات وتحديد أولويات الإنفاق العام وربطه بتحقيق الأهداف والأنشطة التي تخدم المجتمع.





5 - النظام المالي الحكومي الموحد

نظام مالي يوفر إطاراً أفضل لتقديم بيانات مالية عالية الجودة ويرتقي بإدارة الإنفاق الحكومي إلى مستويات أعلى وبشكل أكثر كفاءة وفعالية.

و يهدف النظام إلى:



توفير قاعدة بيانات مالية دقيقة ومعلومات تعزز عملية التخطيط والرقابة المالية



تطوير وتوحيد النظم والإجراءات المالية في جميع الوحدات الحكومية



مواكبة أفضل الممارسات والمعايير العالمية المتبعة في مجال الإدارة المالية العامة



تسهيل عملية تبادل البيانات وتقليص المعاملات الورقية







رفع المخصص السنوي للقــــروض الإسكـــانية المقدمـــة مــــن بنـــك الإسكان العماني لتصل إلى (100) مليون ريال عماني.



تخـــفيض رســوم عقـــود الإيجار من (5%) إلى (3%).



توزيـــع نحـو (23) ألــف قطعـــة أرض سكنيـــة في مختلف محافظات وولايــات السلطنة عبر وزارة الإسكــــــــــــان والتخطيط العمراني.



إعفاء سداد كافة رسوم التراخيص للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة المملوكة من قبل العمانيين المتفرغين (الحاصلين علم بط—اقة ريادة) للسنوات الثلاث الأولم م—سن التأسيس للأنشطة المستهدفة والمحددة من قبل الهيئة وهي الصناعات التحويلية والأنشطة الخدمية (النقل والسياحة والأنشطة السمكية والزراعية.



إعفـــــــاء كافــــة شركات ومؤسســـات القطاع الخاص الصغيـــــرة والمتوسطـــــة المقترضــة مــن بنك التنمية وهيئـــــــة المؤسســــــات الصغيــــــرة والمتوسطـــة (قـروض الرفـد وسنـد) مــن فوائد الاقتراض لعــام واحد (2021م).

مبادرات اقتصادية







توفير فرص تدريبية مقرونة بالتشغيـل مــن خلال فــرص التوظيـف والإحــلال فـــي القطــــــــاع الحكـــومي والعسكـــري، إلـــى جـــانب توفيـــــر فرص تدريبية لدعم برامج ريادة الأعمال.



إعادة هيكلة الشركات الحكوميــــة ومراجعة هيكل الرواتب.



إصــــدار قانــــون العمــل والخدمة المدنية في عام 2021م.

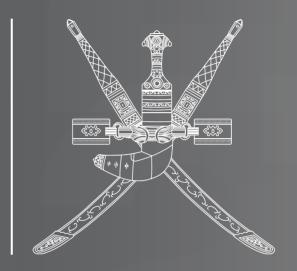


إصــدار مجموعــة مــن

الإجــراءات ذات الصلة

بتنظيم سوق العمل.

توفير فرص تدريبية عبر برامج تعزيز المهـــارات الوظيفيـــة للشبــــــاب التي يتطلبــها ســـوق العمــل (خبـرات) وبرامج تدريبية أخرى. الميـــزانـيــة العامة للدولة



ميزانية الأساس





